

Copia della presente determinazione viene trasmessa a:

- SINDACO
- SEGRETARIO GENERALE
- SERVIZIO FINANZIARIO
- SERVIZIO RETI E INFRASTRUTTURE TECNOLOGICHE
- ALBO COMUNALE
- ALTRI _____



CITTA' DI BARLETTA
Medaglia d'Oro al Valore Militare e al Merito Civile
Città della Disfida

SERVIZIO: SISTEMI RETI E INNOVAZIONE TECNICA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

DATA 30/09/2009

N.2163

OGGETTO : Deliberazione di C.C. N. 15/2009 – Deliberazione di G.C. n. 105/2009 - Progetto FED-FIS (Federalismo Fiscale): servizi integrativi per la Fiscalità Locale e Nazionale – presa d'atto schema convenzione – impegno di spesa per quota di cofinanziamento.

**IL DIRIGENTE
SETTORE PROGRAMMAZIONE
ECONOMICA E FINANZIARIA**

- Attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267, così come si rileva dalle risultanze contabili allegate.*
- Attesta che la presente determinazione dirigenziale non comporta impegno di spesa.
Annotazioni varie _____

Barletta, li _____

IL DIRIGENTE
SETTORE PROGRAMMAZIONE
ECONOMICA FINANZIARIA
Dott. Armando Marcello

UFFICIO DI SEGRETERIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su attestazione del messo comunale si certifica che la presente determinazione è stata affissa in copia all'Albo Comunale il giorno _____ e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni, sino al giorno _____, con prot. n. _____.

Barletta, li _____

IL MESSO COMUNALE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 1, comma 893, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 con il quale è stato istituito "Fondo per il sostegno agli investimenti per l'innovazione negli enti locali";

Visto il Decreto interministeriale, pubblicato nella G.U. n. 180 del 04/08/07, con il quale sono stati definiti i criteri di distribuzione ed erogazione del "Fondo per il sostegno agli investimenti per l'innovazione negli enti locali" di cui all'art. 1, comma 893, della legge 27 dicembre 2006 n.296, attribuendone la gestione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli Affari Regionali e per le Autonomie Locali (DAR);

Visto che è stato individuato nel programma triennale ELISA, lo strumento per l'assegnazione del suddetto fondo;

Visto che nella prima annualità del programma (Avviso del 1° luglio 2007) sono stati co-finanziati i progetti ELI_CAT (ente capofila: Comune di Bologna) ed ELI_FIS (ente capofila: Comune Terni) che riguardano innovazioni di sistema in materia fiscale e catastale attraverso la cooperazione applicativa e l'utilizzo delle più moderne tecnologie dell'informazione e della comunicazione;

Considerato che nella seconda annualità del programma (Avviso del 19/02/08) sono stati approvati per il co-finanziamento altri tre progetti che riguardano il catasto e/o la fiscalità locale, denominati FED_FIS (ente capofila: Comune di Roma), G.I.T. (ente capofila: Comune di Milano) e SCACCO (ente capofila: Comune di Salerno), i quali diventeranno operativi durante il presente anno dalla data di sottoscrizione da parte degli enti capofila delle rispettive Convenzioni con il DAR;

Considerato che il Progetto FED_FIS: **FEDERALISMO FISCALE: integrazione banche dati locali e nazionali, supporto al decentramento catastale, Anagrafe Comunale degli Immobili, Anagrafe Comunale di Oggetti, Soggetti e Relazioni, portale del contribuente e cruscotti per la fiscalità**, verrà gestito insieme ad ELI_CAT ed ELI_FIS attraverso una cabina di regia unitaria già operante, coordinata dall'ANCI ed integrata da UPI, UNCEM ed i rispettivi enti capofila così come dettagliati nell'allegata convenzione;

considerato che il progetto intende conseguire i seguenti obiettivi:

- Garantire autonomia operativa ai comuni che intendono perseguire obiettivi di legalità e perequazione fiscale (erariale o locale)
La disponibilità di fonti informative integrate, di funzioni di evidenziazione e bonifica delle incongruenze nei dati, consente di assumere una piena consapevolezza della base imponibile e dell'entità del sommerso. La recente attuazione della compartecipazione comunale alla ricerca di evasione erariale, è alla base della definizione di politiche fiscali
- Diminuire i costi per la collettività (amministrazione pubblica e professionisti) dovuti agli oneri di aggiornamento delle banche dati della Pubblica Amministrazione rilevanti ai fini della fiscalità e del governo del territorio.
Oggi i molteplici adempimenti che sono dovuti ai fini fiscali e ai fini delle trasformazioni del territorio rispondono a logiche settoriali che la pubblica amministrazione si è data in passato. L'assunzione delle funzioni catastali, con la conseguente integrazione nei processi comunali, consente una forte semplificazione e la digitalizzazione dei nuovi procedimenti integrati abilita una riduzione degli oneri per l'aggiornamento coerente delle banche dati della Pubblica Amministrazione

- Uniformare le modalità di interazione con le pubbliche amministrazioni comunali nel campo delle trasformazioni edilizie e della gestione tributaria. Il processo di decentramento catastale nel panorama nazionale potrebbe generare parziali o sostanziali differenziazioni di comportamento delle amministrazioni comunali. Obiettivo del progetto è anche garantire che l’attuazione dell’integrazione dei processi comunali con quelli catastali possa essere un’invariante rispetto alle scelte effettuate dai comuni rispetto al decentramento, garantendo in tal modo l’uniformità delle modalità di interazione con i comuni su tutto il territorio nazionale.
- Favorire l’aggregazione dei comuni: nel campo delle materie coinvolte da questo progetto (essenzialmente quelle legate alle trasformazioni territoriali e della fiscalità immobiliare) l’omogeneizzazione delle transazioni con l’esterno e dei comportamenti di back-office nella tenuta delle banche dati, è uno dei prerequisiti fondamentali alla attivazione di gestioni associate.
- Formazione di professionalità interdisciplinari tra gli operatori comunali che possano efficacemente contribuire alla assunzione consapevole delle funzioni catastali, o comunque al loro governo in caso di delega all’Agenzia del Territorio, nell’ambito dell’organizzazione comunale o presso centri di competenza sovracomunali.
- Maggiore efficienza e semplificazione del pagamento dei servizi della Amministrazione attraverso la realizzazione di una piattaforma per i pagamenti multicanale sicura, standard, facilmente integrabile e riutilizzabile a livello nazionale
- Normalizzazione delle interfacce applicative con le Amministrazioni per quanto concerne i sistemi di pagamento multicanale, attraverso l’adozione di un’architettura di gateway polifunzionale che consenta di integrare le varie reti di accettazione esistenti e di normalizzare la gestione delle informazioni provenienti dalle diverse reti di terzi verso il Comune e/o l’Agenzia delle Entrate
- Concentrare in un unico oggetto “condiviso” la gestione dell’intero processo di riscossione e rendicontazione di tutte le entrate del Comune (tributarie ed extratributarie), definendo
 - da un canto un punto di raccordo comune per tutti i soggetti che interagiscono nella riscossione
 - dall’altro gli strumenti necessari a garantire la rendicontazione da parte dei diversi circuiti di riscossione relativamente all’acquisizione dei pagamenti effettuati dai cittadini, nonché la regolarizzazione contabile condotta dai singoli uffici titolari dell’Amministrazione verso gli uffici della Ragioneria

Considerato che tale gestione unitaria si basa nell’adozione di una strategia comune di dispiegamento e di ri-uso delle soluzioni realizzate nei tre suddetti progetti, attraverso un modello di dominio condiviso su catasto e fiscalità locale, che nel caso di FED_FIS riguardano soprattutto l’integrazione dei processi e dei servizi comunali con le basi dati cartografiche, la realizzazione di prodotti/servizi digitalizzati funzionali alla riscossione dei tributi, la gestione dei pagamenti, la gestione dell’edilizia (anticipando il modello unico digitale dell’edilizia – MUDE- auspicato dalla recente normativa in materia), il tutto nell’ottica di migliorare la gestione, il monitoraggio e il controllo dei tributi sul territorio e di assicurare una maggiore perequazione fiscale (i

Prodotti/Servizi che verranno realizzati nell'ambito del progetto FED_FIS sono indicati in maniera più dettagliata nell'Allegato A);

Considerato che il progetto prevede profili di adesione diversi in quanto gli enti possono aderire in qualità di enti pilota, di enti dispiegatori, di potenziali enti riusatori e di partner;

Visti i seguenti atti amministrativi di adeguamento organizzativo, adottati nell'ambito del processo di decentramento:

1. deliberazione della Giunta Comunale n. **81** del **10/05/2007** avente ad oggetto l'istituzione dell'Ufficio di Anagrafe Immobiliare (UAI) e del centro servizi S.I.T. con funzioni di allineamento, bonifica e normalizzazione di banche dati relative agli immobili;
2. determinazione n. **1149** del **23/07/2007** per la fornitura di software in licenza d'uso relativi alla formazione, gestione e integrazione della banca dati catastale;
3. deliberazione della Giunta Comunale n. **169** del **21/09/2007** relativa alla ubicazione definitiva dell'Ufficio Anagrafe Immobiliare nel centro città;
4. deliberazione del Consiglio Comunale n. **62** del **01/10/2007** avente ad oggetto la volontà di optare per il decentramento catastale a livello c) ai sensi del DPCM del 14/06/2007 e di istituire il polo catastale di Barletta;
5. determinazione n. **2267** del **20/11/2007** con la quale si affida l'incarico per le attività di bonifica e normalizzazione del sistema di gestione delle banche dati del S.I.T.;
6. determinazione n. **2413** del **11/12/2007** con la quale è stata indetta procedura selettiva per il conferimento di un incarico biennale di expertise per lo start-up inerente l'attività di assunzione delle funzioni catastali e per la conduzione a regime del decentramento delle funzioni catastali;
7. deliberazione della Giunta Comunale n. 243 del **19/12/2007** con la quale è stata approvata la struttura organizzativa e lo schema di organizzazione del Comune di Barletta, con la collocazione nel settore Edilizia Pubblica e Privata dei "Servizi Catastali" con funzioni di front office e dell'U.A.I. nel Servizio Sistemi, Reti e Innovazione tecnologica per le funzioni di back office;
8. deliberazione di Consiglio Comunale n° 15 del 30/3/2009 di approvazione del bilancio di previsione 2009 in cui il Comune di Barletta ha aderito al Progetto FED-FIS;
9. deliberazione di Giunta Comunale n° 105 del 28/5/2009 con cui si è deliberato quanto segue:
 - DI PRENDERE ATTO che il progetto sovra comunale FED_FIS, a cui il Comune di Barletta ha aderito con deliberazione di C.C. n° 15 del 30.03.2009 (allegato A) è stato approvato al co-finanziamento dal DAR, reso noto attraverso apposita pubblicazione sul sito www.programmaelisa.it in data 3.02.2009 (allegato A);
 - DI APPROVARE, per gli effetti:
 - lo schema dettagliato della convenzione che ricostruisce, secondo gli schemi di rito, la proposta progettuale nella parte riferita ai soggetti partecipanti, ai loro obblighi e alle relazioni fra essi, rimodulando, altresì, a € 2.800.000 i costi progettuali che, in fase di approvazione sono stati ridotti del 20% rispetto a quelli inizialmente proposti in fase di candidatura pari a € 3.500.000 (Allegato B);
 - La quota di cofinanziamento, che viene ridotta da € 30.000 a € 25.000, già allocata nello stanziamento del capitolo 9260613 – Realizzazione Sistema Informativo Territoriale, AAP 2008;
 - DI ATTRIBUIRE al Dirigente del Servizio Sistemi Reti e Innovazione Tecnologica la responsabilità del progetto FED_FIS per il Comune di Barletta;
 - DI CONFERMARE che, ai sensi dell'art.107 del dlgs 267/2000, il Dirigente del Servizio Sistemi Reti e Innovazione Tecnologica assume la responsabilità

- amministrativa, contabile e organizzativa per la gestione delle attività e delle relazioni interne/esterne del progetto FED-FIS per il Comune di Barletta;
- DI TRASMETTERE copia del presente atto al Sindaco, al Segretario Generale, a tutti i Dirigenti, all'Albo Pretorio per la pubblicazione, al web master per la pubblicazione sulla rete civica comunale, e al Dirigente della V[^] UO – Politiche economiche e di sviluppo XV^o Dipartimento del Comune di Roma;

Considerata, pertanto, la necessità di proseguire nell'iter amministrativo per l'approvazione dello schema dettagliato della convenzione per il progetto FED_FIS, nonché, della quota di cofinanziamento rimodulata rispetto alle riduzioni operate in fase di approvazione, in modo da garantire la realizzazione del progetto strutturato FED_FIS avente anche una copertura finanziaria istituzionale costituita dal Fondo di cui all'art. 1 del comma 893, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 sotto l'egida della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

- Vista la deliberazione di Giunta Comunale n° 98 del 21 maggio 2009 in cui è stata approvata la direttiva vincolante di assegnazione ai dirigenti dei pagamenti e delle riscossioni annuali in C/Capitale, in conto Competenza e in Conto Residui finalizzata al rispetto del Patto di Stabilità interno;
- Visto il progetto FED_FIS approvato con deliberazione di Giunta Comunale n° 105 del 28/5/2009
- Visto lo schema di convenzione approvato con deliberazione di Giunta Comunale n° 105 del 28/5/2009;
- Visto il dlgs 267/2000;
- Verificata la propria competenza in materia di responsabilità amministrativa, contabile e organizzativa per la gestione delle attività e delle relazioni interne/esterne del progetto FED-FIS per il Comune di Barletta, giusta deliberazione di Giunta Comunale n° 105 del 28/5/2009;
- Vista la nota ricevuta il giorno 11 giugno 2009, via e-mail, dalla D.ssa Alessandra Conte dell'Ancitel con cui la stessa trasmetteva la versione rettificata della convenzione, che viene allegata al presente atto, in cui in particolare risultano cambiati alcuni fra gli enti dispiegatori (variazione che non riguarda il ruolo del Comune di Barletta che resta quello di Ente dispiegatore) e sono stati corretti gli importi di cofinanziamento con riduzione della quota di cofinanziamento del Comune di Barletta da €25.000 a €20.000;
- Richiamata la allegata nota del 29/9/2009 con cui il Project Manager, Avv. Javier Ossandon richiede la sottoscrizione della Convenzione tra gli enti partecipanti a FED-FIS;
- Considerato che, sebbene le variazioni apportate alla convenzione non modifichino nella sostanza l'oggetto e il sistema di relazione fra gli Enti convenzionati, risulta necessario procedere alla rettifica puntuale del testo della convenzione e all'impegno della spesa della quota effettiva di co-finanziamento pari a € 20.000 per consentire la successiva fase di sottoscrizione;

DETERMINA

Per le suddette motivazioni che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) DI DARE ESECUZIONE alla nota ricevuta il giorno 11 giugno 2009, via e-mail, con cui l'ANCITEL ha trasmesso la versione rettificata della convenzione, che viene allegata al presente atto, in cui in particolare sono cambiati alcuni fra gli enti dispiegatori (variazione che non riguarda il ruolo del Comune di Barletta che resta quello di Ente dispiegatore) e sono stati corretti gli importi di cofinanziamento con riduzione della quota di cofinanziamento del Comune di Barletta da €25.000 a €20.000;

- 2) DI PRENDERE ATTO, per gli effetti:
 - a. dello schema dettagliato della convenzione che ricostruisce, secondo gli schemi di rito, la proposta progettuale nella parte riferita ai soggetti partecipanti, ai loro obblighi e alle relazioni fra essi, rimodulando, altresì, a € 2.800.000 i costi progettuali che, in fase di approvazione sono stati ridotti del 20% rispetto a quelli inizialmente proposti in fase di candidatura pari a €3.500.000 (Allegato B);
 - b. della quota di cofinanziamento, che viene ridotta da € 25.000 a € 20.000, già allocata nello stanziamento del capitolo 9260613 – Realizzazione Sistema Informativo Territoriale, AAP 2008;
- 3) DI IMPEGNARE, per gli effetti, la spesa di €20.000 al capitolo 9260613 – Realizzazione Sistema Informativo Territoriale, AAP 2008- in favore del PROGETTO FED-FIS così come disciplinato dall'art. 10 della predetta convenzione;
- 4) DI DARE ESECUZIONE, per gli effetti, alla nota del 29/9/2009 con cui il Project Manager, Avv. Javier Ossandon richiede la sottoscrizione della Convenzione tra gli enti partecipanti a FED-FIS;
- 5) DI TRASMETTERE copia del presente atto al Sindaco, al Segretario Generale, a tutti i Dirigenti, all'Albo Pretorio per la pubblicazione, al web master per la pubblicazione sulla rete civica comunale, all'ANCITEL, al PM Avv. Javier Ossandon e al d.ssa Annamaria Graziano Direttore Dipartimento Politiche delle Entrate - Comune di Roma- Proponente Progetto FED_FIS--,

IL DIRIGENTE
Sistemi Reti e Innovazione Tecnologica
DOTT. SSA ROSA DI PALMA

Allegati:

1. **allegato A** – nota ricevuta il giorno 11 giugno 2009, via e-mail, dalla D.ssa Alessandra Conte dell'Ancitel
2. **allegato B** - nota del 29/9/2009 con cui il Project Manager, Avv. Javier Ossandon richiede la sottoscrizione della Convenzione tra gli enti partecipanti a FED-FIS;

ALLEGATO A)

Original Message -----

From: [Alessandra Conte](#)

To: dirigente.organizzazione@comune.barletta.ba.it

Sent: Thursday, June 11, 2009 3:37 PM

Subject: Convenzione FED FIS con nuove integrazioni

Gentile dott.ssa Di Palma,

come le accennavo ieri al telefono la convenzione su cui avete fatto la delibera è una vecchia versione. Le allego quella esatta. In particolare gli enti dispiegatori sono cambiati e la tabella del co finanziamento ha importi inesatti. Le evidenzio le parti differenti in rosso.

Cordiali saluti,
Alessandra
