



FUNZIONE PUBBLICA CGIL METROPOLITANA E PROVINCIALE DI BARI

Bari, 7.7.2009

Oggetto: Decreto – legge, n.78 dell'1.7.09 : Commento.

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 150 dell'1.7.09 è stato pubblicato il decreto legge in oggetto, entrato in vigore dallo stesso giorno.

Si tratta di una “ manovrina estiva “ , l'ennesima, che prelude alla formazione della Finanziaria per il 2010.

Nasce (così propagandato) come strumento di sostegno alle famiglie, agli operatori economici per la crisi economica in atto, come incentivazione degli ammortizzatori sociali in favore di lavoratori o di ex lavoratori o aspiranti lavoratori, ma finisce con l'interessarsi in massima parte di proroghe di missioni all'estero e di ulteriori disposizioni alle Pubbliche Amministrazioni.

Da un punto di vista della organicità dell'impianto, va immediatamente dato un giudizio negativo, in quanto argomenti della stessa natura sono trattati in modo fantasioso e collocati in ordine sparso nel decreto.

Proviamo a raggrupparli per materia ed a commentarli.

OPERATORI ECONOMICI , LAVORATORI E FAMIGLIE:

- Per gli anni 2009 e 2010 i datori di lavoro possono utilizzare in **Progetti di Formazione** i lavoratori che percepiscono trattamenti di sostegno al reddito. Per l'attivazione di tali progetti è richiesta la sottoscrizione di un Accordo con le Parti Sociali, in sede di Ministero del Lavoro. I contenuti di questo Accordo devono, poi, essere trasfusi in un Decreto ministeriale collegiale. **Commento:** intanto, ci si chiede quali e quanti datori di lavoro avranno la forza economica di avvalersi di tale progettualità se non hanno avuto la “ forza “ di mantenere in servizio i propri lavoratori! Inoltre, i tempi richiesti per l'accordo, per il decreto, per le comunicazioni alle parti datoriali e per le richieste di inserimento da parte di queste ultime, faranno vedere la luce alla iniziativa verso maggio 2010! Quindi, quale tempestività nel sostenere la crisi?
- Si parla, anche, di **integrazione salariale** dei contratti di solidarietà. Ma, a ben leggere, si scopre che il Governo riconosce **solo il 20% del trattamento perso** a seguito della riduzione delle prestazioni lavorative e **non il 100% del trattamento perso**. Una misera cosa!
- Si stabilisce la esclusione dagli utili delle imprese del 50% dei costi che queste ultime sosterranno nell'**acquisto di macchinari**. **Commento:** anche qui si consuma una beffa! Intanto, con la crisi in atto diventa difficile scovare un'impresa che presenti un utile così rilevante da indurla all'acquisto di macchinari. In secondo luogo, se l'utile è modestissimo o

pari a zero, il beneficio fiscale diventa perfettamente inutile e non fruibile. Infatti, se un macchinario costa 40 mila euro, sarebbe possibile ridurre l'utile di 20 mila euro. Ma, se l'utile annuo fosse pari a 10 mila (importo che fiscalmente non determina alcuna tassazione, di per sé) il beneficio resta sulla carta. Il Ministro Tremonti, poi, ci ha aggiunto del suo, stabilendo che il beneficio troverà collocazione nella Dichiarazione dei redditi da presentare nel 2011 e questo eventuale beneficio sarà compensato inasprendo la pressione fiscale su altri imprenditori! Il Governo, praticamente, non si aggrava di nulla.

- **Riduzione dei costi dell'energia:** rappresenta una vera chimera, oltre che un ridicolo risparmio per operatori economici e famiglie. La quantificazione economica della entità del risparmio è subordinata ad una serie di interventi regolamentari richiesti sia a tutti i Ministri interessati, sia alla Autorità Garante in materia. Un bello sforzo!
- **Crediti fiscali** vantati da Operatori e contribuenti. Qui, il Governo non ha fatto alcuno sforzo per mascherare il vero intendimento di chiudere i cordoni della propria borsa. Si dispone, infatti, che i crediti fiscali vantati dai contribuenti verso il Fisco possono essere utilizzati (a titolo di compensazione) solo entro un certo importo per il pagamento di contestuali debiti fiscali. Cioè, il debito deve essere immediatamente soddisfatto, ma il credito non può essere più totalmente utilizzato, restando in sofferenza! Alla faccia delle buone intenzioni di aiuto!

PROROGHE MISSIONI:

- Un lunghissimo capitolo, dall'articolo 24 in poi, è dedicato alla conferma ed al finanziamento delle Missioni militari in atto (definite missioni di pace) all'estero.

PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI:

- L'articolo 9 e gli articoli da 16 a 23 riguardano le Pubbliche Amministrazioni, a cui il Governatore riserva un " trattamento di riguardo "
- **Pagamento ai fornitori:** l'articolo 9 dispone che tutte le Amministrazioni, **ad esclusione delle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale**, adottino entro il 31.12.2009 misure idonee a garantire il tempestivo pagamento ai fornitori di somministrazioni, forniture ed appalti. Il funzionario che dispone i provvedimenti di spesa deve accertarsi preventivamente che il pagamento sia compatibile con gli stanziamenti di bilancio. L'inosservanza comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. **Commento:** tenuto conto che tali preventive procedure di cautela contabile sono già praticate, ci si chiede a quale tipo di contabilità pubblica intendesse riferirsi il Ministro! Forse nel suo ministero si creano debiti fuori bilancio? Forse è stato tradito dal costante desiderio di introdurre una ulteriore tipologia di sanzione disciplinare!.....Brunetta docet!! Ciò che, invece, andava affrontato era (ed è) la restituzione di una adeguata liquidità alle casse delle Amministrazioni per permettere loro di assolvere ai propri adempimenti e debiti con tempestività!
- **Concorsi con riserva agli stabilizzandi:** nel triennio 2010 – 2012 tutte le PP.AA. possono bandire concorsi a tempo indeterminato con una **riserva** di posti non superiore al 40% dei posti messi a concorso per personale non dirigenziale, da destinare ai soggetti in possesso dei requisiti richiesti sia dalla legge 296/06 (in servizio al 28.9.06; con contratto a tempo determinato; con almeno 3 anni di servizio, anche non continuativi, conseguiti o da conseguire in virtù di contratti stipulati ante 28.9.06), sia dalla legge 244/07 (in servizio al

- 28.9.07; con contratto a tempo determinato; con almeno 3 anni di servizio, anche non continuativi, conseguiti o da conseguire in virtù di contratti stipulati ante 28.9.07).
- **Concorsi con punteggi in favore di stabilizzandi e co.co.co.:** nel triennio 2010 – 2012 tutte le PP.AA. possono bandire concorsi pubblici per titoli ed esami (va notato che nella precedente procedura di concorso non sono richiesti titoli ed esami) nei quali prevedere apposito punteggio in favore di stabilizzandi in possesso dei richiesti requisiti, ovvero in favore di co.co.co. con contratti in essere all'1.1.08, alla cui data devono aver maturato, nel quinquennio precedente e con la stessa Amministrazione, almeno tre anni anche non continuativi.
 - **Assunzioni da Uffici Circostrizionali :** nel triennio 2010 – 2012 tutte le PP.AA. possono assumere, tramite gli uffici circostrizionali per l'impiego, personale da collocare in qualifiche che non richiedono un titolo di studio superiore a quello della scuola dell'obbligo.
 - **Limiti (ergo, fregatura):** per l'assunzione dei vincitori delle precedenti procedure di concorso, le PP.AA., nel triennio 2010 – 2012, possono destinare solo il 40% delle risorse disponibili in materia di assunzioni. Quindi, anche se una Pubblica Amministrazione avesse posti disponibili e risorse disponibili, dovrà limitarsi a bandire un numero di posti inferiore e proporzionato alle modeste risorse che il Decreto permette.
 - **Affidamento Incarichi:** per l'affidamento di incarichi di **lavoro autonomo, occasionale** o di **co.co.co.** (quando non assicurabili con proprio personale), è fatto obbligo a tutte le PP.AA. di rispettare il **divieto** di utilizzare lo stesso lavoratore con più tipologie contrattuali per periodo di servizio superiori a 3 anni nell'ultimo quinquennio.
 - **Validità graduatorie:** la validità delle graduatorie dei concorsi a tempo indeterminato approvate successivamente all'1.1.2004 dalle PP.AA. soggette a limitazioni nelle assunzioni, è prorogata al 31.12.2010.
 - **Assenze per malattia:** relativamente alle assenze per malattia del personale del Comparto **Sicurezza, Difesa e Corpo dei VV.F.** si stabilisce che gli emolumenti di carattere continuativo connessi alla qualifica rivestita (status) sono considerati trattamento fondamentale e, quindi, non vanno decurtati. **Osservazione politica:** Il Ministro dell'Economia, sulla base delle precedenti disposizioni, aveva già quantificato le risorse che sarebbero derivate dalle sanzioni economiche sulla malattia (come le sanguisughe) e le aveva dirottate per finanziare il Fondo per Interventi di Politica Economica. Cioè, il Governo finanzia gli interventi sottraendo denaro dalle retribuzioni dei pubblici dipendenti, senza alcuna vergogna. Ecco la vera finalità della sanzione sulle malattie!
 - **Controlli fiscali:** dalla data di entrata in vigore del presente decreto (1.7.09) le fasce orarie entro le quali procedere alle visite fiscali di controllo tornano ad essere le seguenti: 10-12 e 17- 19. I costi delle visite da corrispondere ai medici preposti devono essere sostenuti dalle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale, in quanto dichiarati compiti istituzionali di quest'ultimo.

PROROGHE TERMINI PER LE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO:

- è prorogato al 31.12.2010 il termine (prima fissato al 31.12.2009) entro il quale procedere ad **Assunzioni** in relazione alle **Cessazioni** avvenute **nel 2007**;
- è prorogato al 31.12.2010 il termine (prima fissato al 31.12.2009) entro il quale procedere alle **Stabilizzazioni** relative alle **Cessazioni** avvenute **nel 2007**;
- è prorogato al 31.12.2010 il termine (prima fissato al 31.12.2009) entro il quale procedere ad **Assunzioni** di personale a tempo indeterminato;

- è prorogato al 31.12.2010 il termine (prima fissato al 31.12.2009) entro il quale procedere ad **Assunzioni** e **Stabilizzazioni** relative alle Cessazioni avvenute **nel 2008**.

Fin qui le annotazioni di servizio. In sede di conversione in legge verificheremo le integrazioni e le modifiche che il decreto subirà e provvederemo ad aggiornarVi.

Un saluto cordiale.

Dipartimento Sindacale CGIL FP BARI
Nicola Carbonara

Segreteria CGIL FP BARI
Giuseppe Gesmundo